



КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от “24” ноября 2015 г. № 288

О Концепции взаимодействия Курганской областной Думы с представительными органами муниципальных образований Курганской области

В соответствии со статьей 95 Устава Курганской области Курганская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить Концепцию взаимодействия Курганской областной Думы с представительными органами муниципальных образований Курганской области (прилагается).

2. Направить указанную Концепцию в представительные органы муниципальных районов и городских округов Курганской области.

3. Признать утратившим силу постановление Курганской областной Думы от 27 апреля 2010 года № 56 «О Концепции взаимодействия Курганской областной Думы с представительными органами муниципальных образований Курганской области».

4. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Курганской областной Думы и Портале представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель
Курганской областной Думы

Д.В. Фролов

город Курган

Приложение к постановлению Курганской областной Думы от «24» ноября 2015 г. № 288 «О Концепции взаимодействия Курганской областной Думы с представительными органами муниципальных образований Курганской области»

КОНЦЕПЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ С ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Вступление

Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также Федеральный закон, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») определены общие для всех субъектов Российской Федерации правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Принятие данного Федерального закона стало результатом политических и экономических преобразований, произошедших в России, и обуславливалось необходимостью обеспечения прав граждан на местное самоуправление. Федеральный закон основывался на принципах централизации федеральной власти и сокращения объема полномочий субъектов Российской Федерации в вопросах правового регулирования местного самоуправления на своих территориях.

С 2014 года вступили в силу изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательно оформившие новый этап развития местного самоуправления, концептуальной основой которого явилось существенное повышение роли субъектов Российской Федерации в организации местного самоуправления.

К полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено определение порядка формирования, полномочий, срока полномочий, подотчетности и подконтрольности органов местного самоуправления, установление (закрепление) своими законами

вопросов местного значения муниципальных образований различных типов.

В целях реализации норм данного Федерального закона в Курганской области приняты:

- Закон Курганской области от 25.12.2014 г. № 108 «О закреплении за сельскими поселениями Курганской области вопросов местного значения городских поселений», которым с 1 января 2015 года за сельскими поселениями закреплено 26 вопросов местного значения городских поселений, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и не отнесенных к вопросам местного значения сельских поселений;

- Закон Курганской области от 31.10.2014 г. № 76 «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области», определивший порядок формирования органов местного самоуправления.

С учетом положений Закона Курганской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области» в настоящее время сформированы органы местного самоуправления в 24 муниципальных районах, 2 городских округах, 13 городских поселениях, 418 сельских поселениях.

В одном сельском поселении Глава муниципального образования избран населением прямым голосованием, выборы в сельскую Думу не проводились в связи с тем, что численность жителей в поселении, обладающих избирательным правом, составляет не более 100 человек.

Всего на территории Курганской области избрано:

- 3930 депутатов представительных органов муниципальных образований, из которых 3896 избраны прямым голосованием, 34 – путем представительства из состава глав и депутатов поселений;

- 458 глав муниципальных образований, при этом в Половинском районе предусмотрено избрание Главы района и главы Половинского сельсовета, входящего в состав данного района, представительными органами указанных муниципальных образований из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией, по результатам конкурса.

В настоящее время на рассмотрении в Курганской областной Думе находится законопроект, направленный на изменение порядка формирования всех представительных органов муниципальных

районов, а также порядка избрания глав муниципальных образований Курганской области, за исключением города Кургана.

Продолжение работы по законодательному урегулированию в Курганской области вопросов в сфере местного самоуправления, в том числе касающихся организации местного самоуправления, разграничения полномочий между муниципальными образованиями различных уровней, а также проработка вопросов перераспределения полномочий между уровнями власти требует дальнейшего активного взаимодействия Курганской областной Думы и представительных органов муниципальных образований Курганской области.

1. Общие положения

Настоящая Концепция определяет основные цели, задачи, принципы и направления взаимодействия Курганской областной Думы и представительных органов муниципальных образований Курганской области исходя из необходимости выработки мер правового, информационного, организационного характера, способствующих совершенствованию законодательства Курганской области, регулирующего вопросы местного самоуправления.

Цель настоящей Концепции – совершенствование системы взаимодействия Курганской областной Думы с представительными органами муниципальных образований Курганской области в целях дальнейшего развития законодательства, регулирующего вопросы местного самоуправления в Курганской области.

Задачами настоящей Концепции являются:

- совершенствование законодательства Курганской области в сфере местного самоуправления;
- обеспечение информационного освещения деятельности представительных органов муниципальных образований, а также вопросов взаимодействия областной Думы и представительных органов муниципальных образований Курганской области;
- повышение профессиональной компетенции депутатов представительных органов муниципальных образований в правовых, экономических, управленческих вопросах при решении задач местного самоуправления.

Основными участниками данного взаимодействия являются:

- Курганская областная Дума, комитеты областной Думы, фракции областной Думы, Общественная молодежная палата при Курганской областной Думе;
- Совет руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области;
- представительные органы муниципальных образований

Курганской области.

Осуществление взаимодействия Курганской областной Думы с представительными органами поселений осуществляется, как правило, через органы местного самоуправления муниципальных районов (по согласованию).

Взаимодействие Курганской областной Думы и представительных органов муниципальных образований Курганской области осуществляется на основе принципов:

- законности,
- равенства,
- коллективного свободного обсуждения и решения вопросов,
- системности.

2. Основные направления и формы взаимодействия Курганской областной Думы с представительными органами муниципальных образований Курганской области

2.1. Формирование законодательной базы Курганской области в сфере самоуправления

Одним из условий эффективности работы органов местного самоуправления является качество законодательства о местном самоуправлении. Формирование законодательной базы является определяющей точкой соприкосновения и взаимодействия Курганской областной Думы с органами местного самоуправления.

В соответствии со статьей 96 Устава Курганской области представительные органы муниципальных образований Курганской области обладают правом законодательной инициативы в областной Думе.

Курганская областная Дума рассматривает все предложения представительных органов, оформленные в виде законодательной инициативы, информирует их о результатах рассмотрения. При необходимости оказывает консультативную помощь представительному органу муниципального образования в подготовке и реализации права законодательной инициативы.

Представительные органы муниципальных образований при необходимости направляют предложения по разработке отдельных нормативных правовых актов в план законопроектных работ областной Думы.

Проекты законов Курганской области, затрагивающие интересы муниципальных образований, направляются областной Думой в органы местного самоуправления для предложений и замечаний. Поступившие предложения и замечания рассматриваются при окончательной доработке законопроекта.

При необходимости в состав рабочих групп по разработке законопроектов, затрагивающих интересы муниципальных образований, включаются представители представительных органов муниципальных образований.

Курганская областная Дума информирует представительные органы муниципальных образований о предстоящем проведении мероприятий, посвященных обсуждению наиболее актуальных законопроектов, предоставляет возможность участвовать в них заинтересованным представителям муниципального образования.

2.2. Мониторинг законодательства в сфере местного самоуправления

Одним из принципов законотворческой деятельности Курганской областной Думы является решение задач, которые призваны обеспечить нормы права, и достижение результатов применения нормативных правовых актов. В этих целях реализуется комплекс мероприятий по мониторингу исполнения законов.

Совершенствование законодательного обеспечения деятельности органов местного самоуправления осуществляется Курганской областной Думой посредством проведения совместно с органами местного самоуправления мониторинга законодательства и правоприменительной практики реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федеральных и региональных законов по вопросам местного самоуправления.

При Курганской областной Думе действует Центр мониторинга законодательства и правоприменения. В его состав входят депутаты и специалисты аппарата областной Думы, представители органов исполнительной власти и общественности, в том числе научной. По результатам мониторинга законодательства Курганской области готовится аналитическая справка. В аналитической справке, в том числе указываются рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам, возникающим при правоприменении нормативных правовых актов областной Думы.

2.3. Мероприятия Курганской областной Думы по изучению практики реализации законодательства в сфере местного самоуправления

Изучение практики реализации законодательства, регулирующего вопросы организации местного самоуправления и

касающегося осуществления полномочий органами местного самоуправления, реализуется в ходе различных мероприятий, организуемых областной Думой, с последующим рассмотрением выявленных проблем профильными комитетами Курганской областной Думы.

Наиболее острые проблемы реализации действующего законодательства рассматриваются в ходе заседаний «круглых столов», проводимых Курганской областной Думой, к участию в которых приглашаются представители муниципальных образований.

2.3.1. День депутата Курганской областной Думы в избирательном округе

В целях определения роли депутатов областной Думы в решении наиболее актуальных для муниципального образования проблем, отработки перспективных вопросов взаимодействия областной Думы с органами местного самоуправления Курганская областная Дума организует проведение дней депутата областной Думы в муниципальных образованиях.

В дни депутата областной Думы могут проводиться следующие мероприятия:

- выездные заседания комитетов Курганской областной Думы;
- депутатские слушания;
- семинары и консультации по вопросам применения областного и федерального законодательства;
- прием граждан и встречи с избирателями;
- посещение объектов жилищно-коммунального хозяйства, социально-культурной сферы, производственного назначения;
- пресс-конференции;
- мероприятия, организуемые органами местного самоуправления с участием Курганской областной Думы;
- иные мероприятия.

2.3.2. Депутатские слушания

Обсуждение законопроектов, а также важнейших проблем, связанных с осуществлением местного самоуправления, по инициативе комитетов областной Думы, Председателя областной Думы или группы депутатов может осуществляться посредством проведения депутатских слушаний.

Для проведения депутатских слушаний приглашаются представители органов государственной власти, органов местного

самоуправления, общественности и иные лица, заинтересованные в решении рассматриваемого на депутатских слушаниях вопроса.

По результатам проведения депутатских слушаний принимаются рекомендации в адрес заинтересованных лиц.

2.3.3. Заседания рабочих групп при Курганской областной Думе

Обеспечение согласованных действий в решении проблемных вопросов, возникающих при реализации законодательства Курганской области, осуществляется посредством создания и деятельности рабочих групп с участием депутатов Курганской областной Думы, представителей Правительства области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, представителей иных органов и организаций.

Одними из целей деятельности рабочих групп являются:

- оценка эффективности функционирования правовой системы;
- создание постоянно действующей системы обратной связи между субъектом нормотворческой деятельности и правоприменителем;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства.

2.3.4. Работа депутатов Курганской областной Думы в избирательном округе

В целях принятия мер по обеспечению прав, свобод и законных интересов граждан в пределах предоставленных полномочий депутаты Курганской областной Думы рассматривают поступившие от них обращения, предложения, заявления и жалобы, способствуют в пределах своих полномочий правильному и своевременному решению содержащихся в них вопросов, проводят прием граждан.

Осуществляя указанную деятельность, депутаты областной Думы взаимодействуют с органами государственной власти, органами местного самоуправления, с политическими партиями и иными общественными объединениями.

Положительно зарекомендовала себя практика проведения совместных приемов граждан депутатами Курганской областной Думы и депутатами представительных органов муниципальных образований Курганской области, позволяющая максимально быстро и эффективно решать поставленные избирателями вопросы

в зависимости от полномочий депутатов разного уровня.

2.4. Повышение профессиональной компетенции депутатов и специалистов по работе с представительными органами муниципальных образований

В рамках работы по усилению кадрового потенциала органов местного самоуправления Курганская областная Дума проводит ряд мероприятий, целью которых является повышение профессиональных знаний и навыков выборных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих.

В адрес глав и руководителей представительных органов муниципальных районов, городских округов Курганской области ежеквартально направляется информация об изменениях федерального и областного законодательства в части полномочий органов местного самоуправления с рекомендациями по внесению изменений в муниципальные правовые акты. Указанные информационные материалы призваны оказать органам местного самоуправления методическую помощь при формировании муниципальной нормативной правовой базы, а также при приведении муниципальных нормативных актов в соответствие с изменившимся федеральным и региональным законодательством.

По актуальным вопросам местного самоуправления, а также в целях обмена опытом работы Курганской областной Думой организуются и проводятся семинары (в том числе выездные, зональные) для депутатов и специалистов представительных органов муниципальных образований. При определении тематики семинаров областная Дума ориентируется на предложения, поступающие от комитетов областной Думы и от муниципальных образований Курганской области.

Информация о семинарах, проводимых по вопросам местного самоуправления на федеральном уровне, направляется в органы местного самоуправления для принятия решения об участии в данных семинарах.

2.5. Информационное обеспечение взаимодействия

Информационное обеспечение взаимодействия областной Думы с представительными органами муниципальных образований осуществляется посредством:

- размещения информации о деятельности Курганской областной Думы, представительных органов муниципальных образований в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет);

- информирования населения Курганской области через средства массовой информации о законотворческой деятельности областной Думы, совместной деятельности с представительными органами муниципальных образований, работе депутатов областной Думы в избирательных округах.

2.5.1. Функционирование Портала представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области в сети Интернет

Портал представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области в сети Интернет (www.msu45.ru) (далее - Портал) создан в 2010 году.

Функционирование Портала призвано обеспечить эффективное использование органами государственной власти и органами местного самоуправления информационных и коммуникационных технологий, расширить возможности доступа граждан к информации для реализации своих конституционных прав, в том числе к сведениям о деятельности представительных органов муниципальных образований, улучшить информационное обеспечение деятельности представительных органов муниципальных образований.

Функции Портала:

- обеспечение своевременного и оперативного размещения в сети Интернет полной, объективной и достоверной информации о деятельности представительных органов муниципальных районов и городских округов;

- предоставление централизованного и удобного доступа граждан и организаций по сети Интернет к сведениям о деятельности Курганской областной Думы и представительных органов муниципальных районов и городских округов, обеспечение размещения дополнительных информационно-справочных ресурсов;

- обеспечение организации взаимодействия и информационного обмена между другими информационными ресурсами и системами;

- обеспечение эффективных двухсторонних коммуникаций через Портал и каналы обратной связи с населением, общественными организациями и бизнес-сообществом Курганской области.

Организация Портала в Курганской области была отмечена Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления как одна из перспективных форм взаимодействия с

представительными органами муниципальных образований и рекомендована к использованию законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

2.5.2. Конкурсы, проводимые Курганской областной Думой

Ежегодно Курганской областной Думой объявляются и проводятся конкурсы на лучшее освещение в средствах массовой информации деятельности областной Думы и конкурсы грантов на проведение социальных проектов «Депутат – СМИ – население: грани взаимодействия».

Конкурсы призваны обеспечить:

- информирование населения области о законотворческой деятельности областной Думы;
- освещение работы депутатов областной Думы в избирательных округах, проводимой совместно с представительными органами муниципальных образований;
- реализацию лучших социальных проектов, организованных депутатами областной Думы совместно с редакциями средств массовой информации, проводимых в избирательных округах при участии органов местного самоуправления в интересах населения муниципальных образований.

2.6. Соглашения с представительными органами муниципальных районов и городских округов Курганской области

В рамках взаимодействия областной Думы с представительными органами муниципальных районов и городских округов Курганской области сложилась практика заключения соглашений о сотрудничестве, в которых определяются взаимные обязательства сторон в процессе правотворчества, в организационном и информационном взаимодействии, а также развитии непосредственных деловых контактов между депутатами, постоянными комитетами и комиссиями.

Информация о результатах реализации соглашений постоянно анализируется и ежегодно заслушивается на заседаниях областной Думы и представительных органов муниципальных районов, городских округов Курганской области.

2.7. Взаимодействие в вопросах деятельности депутатских фракций

В целях выражения консолидированной позиции по наиболее актуальным вопросам депутатские фракции, созданные в Курганской областной Думе, осуществляют взаимодействие с депутатскими фракциями, созданными в представительных органах муниципальных образований, оказывают им информационную, организационную и методическую помощь.

3. Совет руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов при Курганской областной Думе

С 2010 года при областной Думе свою работу осуществляет постоянно действующий совещательный орган – Совет руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов (далее – Совет).

Совет создан в целях координации деятельности Курганской областной Думы и представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области по формированию нормативной базы, направленной на обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований и региона, совершенствованию законодательства Курганской области по вопросам местного самоуправления, обобщению и распространению опыта нормотворческой деятельности и правоприменительной практики на территории Курганской области, а также в целях повышения авторитета представительных органов.

Основные функции Совета:

- открытое и гласное обсуждение вопросов социально-экономического развития Курганской области;
- координация действий представительных органов муниципальных образований области по внесению в областную Думу законодательных инициатив;
- выработка согласованных предложений по проектам областных и федеральных законов;
- представление интересов муниципальных образований области в федеральных органах государственной власти и органах государственной власти области;
- организация сотрудничества с общественными объединениями;
- обобщение и распространение опыта нормотворческой деятельности и правоприменительной практики на территории Курганской области;

- выработка рекомендаций в отношении нормативного правового обеспечения местного самоуправления, оказание помощи муниципальным образованиям в формировании собственной нормативной правовой базы;

- организация совещаний, конференций и других мероприятий по вопросам местного самоуправления и обеспечению жизнедеятельности муниципальных образований.

4. Взаимодействие Общественной молодежной палаты при Курганской областной Думе с представительными органами муниципальных образований

4.1. Делегирование депутатов представительных органов муниципальных образований в состав Общественной молодежной палаты

Общественная молодежная палата при Курганской областной Думе создана в целях налаживания сотрудничества государственных и муниципальных органов власти с молодежью, молодежными общественными объединениями и другими организациями, средствами массовой информации в интересах решения проблем молодежи.

Представительные органы муниципальных районов и городских округов имеют право делегировать в состав Общественной молодежной палаты при Курганской областной Думе депутатов представительных органов поселений, расположенных на территории соответствующего муниципального района, депутатов представительных органов соответствующих муниципальных районов, городских округов либо иных лиц, не являющихся депутатами, в возрасте до 30 лет.

4.2. Делегирование депутатов представительных органов муниципальных образований в состав Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Основной задачей Палаты молодых законодателей является выдвижение и поддержка законодательных инициатив молодых депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, направленных на защиту конституционных прав, свобод и законных интересов граждан.

Курганская областная Дума может делегировать в состав Палаты молодых законодателей депутата представительного органа муниципального образования Курганской области в возрасте до 35 лет. Кандидатуры депутатов вносятся для рассмотрения Общественной молодежной палатой при Курганской областной Думе.

4.3. Формирование и деятельность молодежных парламентских структур на уровне муниципальных районов, городских округов при районных (городских) Думах из депутатов и молодых активистов

Молодежные парламентские структуры – это организационная форма, основанная на историческом опыте работы государства с молодежью, лучших традициях формирования и развития социальных механизмов представительства законных интересов и прав молодых граждан в обществе, учета их мнения в вопросах его развития.

Молодежным парламентом при Государственной Думе Федерального Собрания РФ и Палатой молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания РФ рекомендуется создание молодежных парламентов (советов) при представительных органах муниципальных образований. Состав Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания РФ формируется из числа молодых депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и/или представительных органов муниципальных образований, возраст которых на день избрания не превышает 35 лет.

Общественной молодежной палатой при областной Думе разработано типовое положение «Об Общественной молодежной палате при представительном органе муниципального образования».

Молодежные парламентские структуры, созданные на муниципальном уровне, взаимодействуют с Общественной молодежной палатой при Курганской областной Думе. Таким образом, активизируется работа молодежи в муниципальных образованиях, и большее количество молодых людей участвуют в парламентской деятельности региона.